

حوصلة لأشغال فريق العمل المكلف بإصلاح الضرائب غير المباشرة

المجلس الوطني للجباية

نوفمبر 2013



خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الأول: تعميم ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة

| الإنعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|-------------------------------|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|---|---|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجاذبية | التبسيط | العدالة | | |
| م.غ | | | | ✓ | ✓ | | <ul style="list-style-type: none"> حذف الإعفاءات على مستوى إقتناءات المؤسسات العمومية لدى الخاضعين للأداء على القيمة المضافة. | <ul style="list-style-type: none"> مراجعة الإعفاءات الواردة بنصوص خاصة |
| م.غ | | | | ✓ | ✓ | | <ul style="list-style-type: none"> مراجعة الإعفاء على مستوى رقم المعاملات مع الأخذ بعين الإعتبار لنسبة التوازن حسب الحالة | |
| م.غ | | | | | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> تعميم تطبيق الأداء على القيمة المضافة على نشاط تجارة الجملة في قطاع التغذية العامة وتكريس إخضاع تجارة الجملة في الأدوية والمواد الصيدلانية. | <ul style="list-style-type: none"> مراجعة العمليات والأشخاص خارج ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة |
| م.غ | | | | | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> حذف الحد الأدنى لرقم المعاملات السنوي لإخضاع تجار التفصيل (100000 دينار). | |

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الأول: تعميم ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة

| الإنعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|-------------------------------|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|---|---|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجاذبية | التبسيط | العدالة | | |
| م.غ | | | | | ✓ | ○ | <ul style="list-style-type: none"> • الخاضعين للنظام التقديري : تكريس تمشي يرتكز على : <ul style="list-style-type: none"> ➤ عدم إخضاع الخاضعين للنظام التقديري للأداء على القيمة المضافة (صغار المستغلين). | <ul style="list-style-type: none"> • مراجعة العمليات والأشخاص خارج ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة |
| م.غ | | | | | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> ➤ إخضاع شريحة محدّدة للأداء على أساس منظومة مبسطة وليس إخضاعها للأداء على أساس هامش الربح مثلا. | |

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الأول: تعميم ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة

| الإنعكاس على المدخيل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|-------------------------------|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|--|---|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجاذبية | التبسيط | العدالة | | |
| 0 | | | | | | | <ul style="list-style-type: none"> • نشاط الإنتاج الفلاحي والصيد البحري: ➤ <u>فرضية أولى</u>: إبقاء الإنتاج الفلاحي والصيد البحري خارج ميدان تطبيق الأداء باعتبار خصوصيات هذا النشاط. | <ul style="list-style-type: none"> • مراجعة العمليات والأشخاص خارج ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة |
| م.غ. | | | | | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> ➤ <u>فرضية ثانية</u>: حذف المعاليم والأداءات على رقم المعاملات بعنوان بيوعات المنتجات الفلاحية والصيد البحري وتعويضها بالأداء على القيمة المضافة بنسبة منخفضة. | |



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الأول: تعميم ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة

| الإعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|------------------------------|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|---|---|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجديدية | التبسيط | العدالة | | |
| غ.م | | | ✓ | | ✗ | ✓ | <p>في إطار هذه الفرضية وباعتبار خصوصيات مسالك توزيع المنتجات الفلاحية والصيد البحري (إنّ أغلب المعاليم والأداءات تستخلص على مستوى أسواق الجملة)، يقترح تطبيق هذا الأداء بآلية الخصم من المورد خاصة على مستوى البيوعات بأسواق الجملة أو لدى الصناعيين على غرار محوّلي الخضر والغلال كما يلي :</p> <ul style="list-style-type: none"> • خصم الأداء بصفة نهائية، • تمكين المنتجين الفلاحيين من طرح هذا الأداء المذكور في صورة إختيارهم الإنضواء لنظام الأداء على القيمة المضافة. | <ul style="list-style-type: none"> • مراجعة العمليات والأشخاص خارج ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة |



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الأول: تعميم ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة

| الإعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | |
|------------------------------|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجاذبية | التبسيط | العدالة |
| م.غ | | | ○ | | ○ | ✓ |
| م.غ | | | ✓ | ✓ | ✓ | |
| م.غ | | | ✓ | | ✓ | |

المقترحات

تمكين الناشطين في القطاع الفلاحي والصيد البحري غير الخاضعين للأداء على القيمة المضافة من الإقتناء بتوقيف العمل بالأداء المذكور بعنوان المواد و التجهيزات المنتفحة بالإعفاء من الأداء على القيمة المضافة حالياً.

- الإعفاءات المتعلقة بمرحلة البيع بالتفصيل
 - إخضاع الأدوية والمواد الصيدلانية على مستوى البيع بالتفصيل بالتوازي مع إخضاع بيوعات هذه المواد على مستوى البيع بالجملة وخصها بنسبة منخفضة.
 - إخضاع المواد الغذائية والمشروبات الكحولية والمواد الخاضعة لنظام المصادقة الإدارية للأسعار وبالتالي حذف الإعفاءات الخاصة بمرحلة البيع بالتفصيل والإقتصار على الإعفاءات المكرسة بالقانون فحسب.

الأهداف

- مراجعة الإعفاءات

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الأول: تعميم ميدان تطبيق الأداء على القيمة المضافة

| الإنعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|-------------------------------|----------------|---------|----------|---------|---------|---------|--|--|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجديية | التبسيط | العدالة | | |
| م.غ. | | | | ✓ | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> • الإعفاءات على مستوى الجدول "أ" ➤ حذف الإعفاءات المتعلقة بمدخلات قطاع الإنتاج الفلاحي والصيد البحري (العدد 11 من الجدول "أ"). ➤ الإبقاء على قائمة محددة من الإعفاءات تهم بعض المواد أو العمليات لاعتبارات تتعلق بمنظومة الأسعار (نظام تحديد السعر أو الدعم) أو بخصوصيات و نوعية العمليات. | <ul style="list-style-type: none"> • مراجعة الإعفاءات |
| م.غ. | | | | | ✓ | | | |



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الثاني: نسب الأداء على القيمة المضافة

| الإعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | |
|------------------------------|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الحيادية | التبسيط | العدالة |
| م.غ | | | | | ✓ | |
| م.غ | | | | | ✓ | ✓ |

المقترحات

تطبيق نسبتين للأداء على القيمة المضافة (نسبة القانون العام ونسبة مخفضة " **taux réduit** " مع تطبيق نسبة منخفضة " **taux super réduit** " كما يلي :

- ✓ نسبة القانون العام.
- ✓ حذف نسبتي 6% و 12% وتطبيق نسبة مخفضة (بين 8% و 10%) تهتم قائمة محدودة من بعض الأنشطة أو العمليات الخاضعة حاليا لنسبة 6% و 12%. في هذا الإطار يقترح:
- إخضاع للنسبة العامة خاصة الخدمات المسداة في إطار المهن الحرة وعمليات التكوين والخدمات المتعلقة بالإعلامية و الأنترنات.

الأهداف

- تعميم النسب العامة للأداء وحصر النسب الخاصة على قوائم محددة وتنسيق تطبيق النسب.

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الثاني: نسب الأداء على القيمة المضافة

| الإنعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|-------------------------------|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|--|---|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الحيادية | التبسيط | العدالة | | |
| م.غ | | | | | ✗ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> مواصلة الإخضاع للنسبة المخفضة المقترحة كل العمليات الخاضعة حاليا لنسبة 6% باستثناء الأدوية والمواد الصيدلانية ومدخلاتها. | <ul style="list-style-type: none"> تعميم النسب العامة للأداء وحصر النسب الخاصة على قوائم محددة وتنسيق تطبيق النسب. |
| م.غ | | | ○ | ✗ | ✗ | | <ul style="list-style-type: none"> إخضاع التجهيزات للنسبة العامة في مرحلة الاستغلال ومنحها نظام توقيف العمل بالأداء في مرحلة الاستثمار. | |
| م.غ | | | | ✗ | ○ | ✓ | <p>✓ نسبة منخفضة «Taux super réduit» وتخصّص هذه النسبة لقائمة محدّدة من المواد تشمل الأدوية والمواد الصيدلانية ومدخلاتها والمنتجات المعفاة حاليا المزمع إخضاعها التي لا تتحمل تطبيق الأداء المذكور بالنسبة العادية أو المخفضة.</p> | |



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

| الإلتعكاس على المدخيل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|---|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|--|---|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الحيادية | التبسيط | العدالة | | |
| م.غ | | | ✓ | | ✓ | | <ul style="list-style-type: none"> الحذف الكلي لإجراء الترفيع في قاعدة الأداء على القيمة المضافة بنسبة 25% ويشمل الإجراء حاليا : <ul style="list-style-type: none"> عمليات التوريد المنجزة من قبل غير الخاضع لهذا الأداء باستثناء الدولة والجماعات المحلية والمؤسسات العمومية ذات الصبغة الإدارية. المنتجات الموردة والمدرجة بالقائمة المحددة بالأمر عدد 477 لسنة 2003 المؤرخ في 3 مارس 2003 بصرف النظر عن المورد. الإقتناءات المنجزة من قبل غير الخاضعين لدى الخاضعين من صناعيين وتجار جملة وحرفيين. | <ul style="list-style-type: none"> توحيد قاعدة الأداء على القيمة المضافة بالتناسق مع تعميم ميدان تطبيق الأداء. |



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الثالث: أحكام أخرى

| الإنعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|-------------------------------|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|---|--|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجاذبية | التبسيط | العدالة | | |
| م.غ | | | ✓ | | ✓ | | <ul style="list-style-type: none"> • تيسير شروط طرح الأداء على القيمة المضافة وذلك من خلال : <ul style="list-style-type: none"> ➢ تمكين الخاضعين للأداء من الطرح على أساس الفواتير المطابقة للتشريع الجبائي الجاري به العمل، ➢ إرساء عقوبات ملائمة بالنسبة للإخلالات للواجبات المحاسبية والجبائية دون الحد من حق الطرح. | <ul style="list-style-type: none"> • تحسين شروط طرح الأداء على القيمة المضافة مما ينعكس إيجابيا على السيولة المالية للمؤسسة الخاضعة للأداء. |
| م.غ | | | ✓ | | | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> • حذف أسباب بروز فائض الأداء على القيمة المضافة. | <ul style="list-style-type: none"> • الحد من وجود فائض الأداء على مستوى المؤسسة بالنظر إلى مراجعة النسب وتحسين شروط وإجراءات الإسترجاع. |
| م.غ | | | | | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> • المقاصّة بين فائض الأداء على القيمة المضافة والأداءات الأخرى المستوجبة. | |
| م.غ | | | | | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> • توحيد نسبة التسبقة. | |
| م.غ | | | | | | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> • تحسين آجال الإسترجاع. | |

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الثالث : أحكام أخرى

| الإنعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|-------------------------------|----------------|---------|----------|---------|---------|---------|--|---|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجديية | التبسيط | العدالة | | |
| * | | | | | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> التخفيض في نسبة الخصم من المورد بنسبة 50% مرحليا في اتجاه حذفه وذلك بتطبيق نسبة 30% أو 25% أو 20%. | <ul style="list-style-type: none"> التخفيض في نسبة الخصم من المورد في مرحلة أولى وحذفه في مرحلة ثانية. |

*إنعكاس التخفيض في نسبة الخصم من المورد

| نسبة الخصم | 20% | 25% | 30% | الإنعكاس |
|--|--------|-------|---------|----------|
| مبلغ الخصم | 119,5 | 149 | 179,321 | |
| إنعكاس التخفيض على مبلغ الأداء المدفوع | 71,6 | 57,9 | 45,11 | |
| إنعكاس التخفيض على مبلغ الفائض | -107,7 | -91,4 | -74,4 | |

مبلغ الخصم من المورد بعنوان سنة 2012 : 298,9 مليون دينار

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الثالث: أحكام أخرى

| الإنعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|-------------------------------|----------------|---------|----------|----------|---------|---------|--|--|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجاذبية | التبسيط | العدالة | | |
| م.غ | | ✓ | ✓ | | | | <ul style="list-style-type: none"> إرساء منظومة تحفيزية لإحترام الواجبات الجبائية بالنسبة للتشجيع على التصريح عن بعد. | <ul style="list-style-type: none"> تبسيط الواجبات في مادة الأداء على القيمة المضافة و ملائمة العقوبات مع المخالفات. |
| م.غ | | | ✓ | | | | <ul style="list-style-type: none"> إرساء عقوبات متناسبة مع المخالفات وتشديد العقوبات بالنسبة لحالات الغش الجبائي وكذلك المخالفات المتعلقة بالفواتير | <ul style="list-style-type: none"> الحد من تعدد المعاليم والأداءات على أرقام المعاملات بالتوازي مع تعميم الأداء على القيمة المضافة. |
| م.غ | | ✓ | | | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> إخضاع القطاعات الغير خاضعة للأداء على القيمة المضافة عوضا عن المعاليم الأخرى الموظفة على رقم المعاملات. النظر في إمكانية تحويل نسبة من الأداء على القيمة المضافة الموظف على القطاعات مباشرة لتمويل الصندوق. | |



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الضرائب غير المباشرة

المحور الثالث: أحكام أخرى

| الإعكاس على المداخل الجبائية | المبادئ العامة | | | | | | المقترحات | الأهداف |
|------------------------------|----------------|---------|----------|---------|---------|---------|--|--|
| | اللامركزية | التعصير | الشفافية | الجديية | التبسيط | العدالة | | |
| م.غ | | | ✓ | | ✓ | | <ul style="list-style-type: none"> حذف الأحكام القانونية التي تنصّ على ضبط النسب المتعلقة خاصّة بالمشروبات الكحولية والخمور والجعة بمقتضى الأمر لتصبح منظمة بالقانون والإبقاء ضمن مجال الأمر على الجوانب التنظيمية والترتيبية فحسب. | <ul style="list-style-type: none"> شفافية الأحكام المنظمة للمعلوم على الإستهلاك ومزيد تنسيق نسبه. |
| م.غ | | | | | ✓ | ✓ | <ul style="list-style-type: none"> مراجعة قائمة المواد الخاضعة للمعلوم على الإستهلاك في اتجاه: عدم إخضاع بعض المنتجات بالتوازي مع تعميم مجال الأداء على القيمة المضافة، مراجعة النسب المطبقة حالياً على بعض المنتجات. | |



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

شكرا